

Pravni fakultet u Zagrebu
Studijski centar za javnu upravu i javne financije
Specijalistički diplomski stručni studij javne uprave
Ak.godina 2018/2019, ljetni semestar

REGULACIJSKI MENADŽMENT

Obavezni kolegij 2. godine studija

Nositelji kolegija: izv.prof.dr. sc. Anamarija Musa, izv.prof.dr..sc. Goranka Lalić Novak, Slavica Banić

Suradnici: doc.dr.sc. Teo Giljević, Boris Zelenika, Petra Đurman

Kontakt: amusa@pravo.hr

Informacije o rezultatima ispita i druge obavijesti vezane uz kolegij objavljuju se na stranici

<http://www.pravo.unizg.hr/UZ/predmet/rm>

ECTS: 5

OBLIK IZVOĐENJA NASTAVE: Predavanja

CILJ KOLEGIJA

- Upoznati studente s konceptima regulatornog menadžmenta, bolje regulacije i pametne regulacije u globalnom i europskom okviru i Hrvatskoj
- Detaljnije upoznati studente s pojedinim aspektima regulacijskog menadžmenta i bolje regulacije, kao što su procjena učinaka propisa, upravno pojednostavljenje, savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, transpozicija europskog prava u državama članicama, regulatorne agencije, samoregulacija i koregulacija, inspekcija, regulacija rizika i princip predostrožnosti i druga
- Upoznati studente s pravnim i institucionalnim aspektima regulacijskog menadžmenta i bolje regulacije u Hrvatskoj, te procedurama donošenja propisa, te ih osposobiti za praktičnu primjenu naučenog znanja mjerama

ISHODI UČENJA NA RAZINI KOLEGIJA

Nakon uspješno savladanog kolegija student će biti u mogućnosti:

1. definirati i objasniti sadržaj i razvoj regulatornog menadžmenta
2. opisati sadržaj politika bolje regulacije i 'pametne regulacije' (EU) i regulatorne reforme (OECD)

3. razlikovati, opisati i usporediti metode i instrumente bolje regulacije (upravna simplifikacija, javne konzultacije, procjena učinaka, itd.) te interpretirati njihovu ulogu
4. opisati značenje, razvoj i primjenu procjene učinaka propisa
5. opisati i ilustrirati osnovne elemente transpozicije europskog prava u nacionalni pravni sustav te elemente koordinacije izrade europskih politika i propisa
6. definirati sadržaj, identificirati elemente i usporediti pojedine koncepte, kao što su regulatorne agencije, inspekcijski nadzor
7. imenovati elemente samoregulacije i koregulacije te regulacija rizika, uključujući princip predostrožnosti, te međuinstitucionalne koordinacije
8. identificirati, opisati i primijeniti pravni i institucionalni okvir bolje regulacije u Hrvatskoj, s naglaskom na postupak donošenja propisa, procjenu učinaka propisa i savjetovanja sa zainteresiranom javnošću
9. rekonstruirati postupak procjene učinaka propisa
9. prosuditi doseg instrumenata regulacijskog menadžmenta i kvalitetu odabranog postupka procjene učinaka

NAČINI PROVJERE ISHODA KOLEGIJA

1. Oblici provjere znanja

Znanje se provjerava na pisanom i usmenom ispitu i temeljem izrade istraživačkog zadatka (fakultativno).

1.1. Pisani ispit

Pisani ispit se sastoji se od provjere znanja i razumijevanja temeljnih pojmova, instituta i procedura regulacijskog menadžmenta te njihove primjene na konkretan slučaj.

1.2. Usmeni ispit

Usmeni ispit se sastoji se od provjere znanja, razumijevanja i primjene temeljnih pojmova regulacijskog menadžmenta te analize i sinteze stečenih znanja.

1.3. Istraživački zadatak (fakultativno)

Student može odabrati provesti istraživanje manjeg opsega na odabranu temu i izraditi istraživački zadatak duljine 15.000 – 20.000 znakova u konzultacijama s nastavnikom, a kojim dokazuje uspješno ovladavanje temeljnim pojmovima i konceptima i primjenu stečenog znanja na konkretan slučaj. Najuspješnije istraživačke zadatke studenti prezentiraju u zadnjem terminu nastave.

2. Kriterij ocjenjivanja

2.1. Pisani ispit

Pismeni dio je test znanja s otvorenim odgovorima esejskog tipa. Sastoji se od 5 skupina pitanja iz 5 cjelina gradiva, a svako pitanje ima 2 potpitanja. Odgovor na svako potpitanje boduje se sa 2, 1 ili 0 bodova. Za pozitivan test potrebno je skupiti najmanje 8 bodova (8/20) i imati najmanje 6 točnih odgovora (6/10), što znači da je student na najmanje 6 pitanja dobio 1 ili 2 boda

Raspon bodova:

0 - 7 Nedovoljan (1)

- 8 - 11 Dovoljan (2)
- 12 - 14 Dobar (3)
- 15 - 18 Vrlo dobar (4)
- 19 - 20 Odličan (5)

Završna ocjena iz kolegija se formira na temelju pisanog (50%) i usmenog (50%) ispita, a za studente koji pripreme istraživački zadatak u ocjenu se uračunava i ocjena temeljem pripremljenog zadatka (33%).

ISPITNA LITERATURA

Obvezna literatura

Napomena: pratiti web stranicu predmeta Regulacijski menadžment radi informacija o literaturi.

Opcija A

Musa, A. i dr. (2019) **Regulacijski menadžment: Nastavni materijali.** (cca 200 str.)

Očekuje se da će literatura biti objavljena početkom svibnja.

Opcija B (za rok u travnju te u primjeni u lipnju u slučaju da literatura pod A ne bude objavljena)

1. **Banić, S. (2009) Kapaciteti regulacijskog menadžmenta tranzicijskim zemljama. Hrvatska javna uprava 9(3); 617-626 (8 str.)
2. *Musa, A., Džinić, J. (2012) Europska regulacija profesija i komore u Hrvatskoj: razvoj upravne profesije i drugih profesija u javnoj upravi (str. 6-50) (45 str.)
3. **Džinić, J. (2011) Regulacijska tijela i regulacija: neki problemi u pogledu (ne) donošenja uredbi za izvršenje zakona. Hrvatska i komparativna javna uprava 11(3) (str. 652-656, 660-676 (22 str.)
4. ***Koprić, I. et al. (2014) Upravna znanost. Javna uprava u suvremenom europskom kontekstu. Zagreb: Pravni fakultet u Zagrebu., str. 21-26, 72-78, 124-132, 193-196, 339-344 (28 str.)
5. ***Koprić, I. Musa, A., Đulabić, V. (2013) Agencije u Hrvatskoj (poglavlja Koprić str. 1-25 i Musa, str. 103-151) (60 str.)
6. **Musa, A. (2014). Prilagodba procesa pripremanja propisa europskim integracijama. Godišnjak Akademije pravnih znanosti Hrvatske. 6 (2015), 1; 3-40 (napomena: u pogl. 3, str. 24-29 odnosi se na stari ZPUP – učit po novom ZPUP-u iz 2017.; 20 str.)
http://hrcak.srce.hr/index.php?show=clanak&id_clanak_jezik=224340
7. **Musa, A. (2011) Regulacija rizika kao faktor upravljanja krizama, neki upravni i pravni aspekti. Zbornik radova 2. Konferencije Hrvatske platforme za upravljanje krizama, 2011 (14 str.)

**knjiga se može besplatno preuzeti u referadi u Gundulićevoj 10*

*** nalazi se na web stranici predmeta Regulacijski menadžment / Dokumenti*

**** može se posuditi u knjižnici ili nabaviti na TMT3*

Napomena: iz gornje literature nije potrebno učiti statističke i druge brojčane pokazatelje, različite pojedinačne institucije iz istraživanja (npr. komore, agencije i sl.) već je potrebno poznavati koncepte i pojmove (npr. poslove ili funkcije)

Osim gornje literature, za usmeni dio ispita potrebno je pripremiti najmanje jedan od propisa s popisa – a, b, c ili d :

- A. Zakon o procjeni učinaka propisa, NN 44/17
- B. Poslovnik Hrvatskoga sabora, NN 81/13, 69/17, 20/18 (čl. 60-65 i Dio VIII, dio IX), dostupan na stranicama Hrvatskog sabora u pročišćenoj verziji
- C. Poslovnik Vlade Republike Hrvatske, NN 154/11, 121/12, 7/13, 61/15, 99/16, 57/17 (čl. 28-49)
- D. Zakon o pravu na pristup informacijama, NN 25/13, 85/15 (članci 10-12.)
- E. Kodeks savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata, NN 140/09

Preporuča se pročitati

- B. Zelenika: Suvremeni pristupi zakonodavstvu i stvaranje stabilnog zakonodavnog okvira za ekonomski rast, u 8. zagrebački ekonomski forum http://www.fes.hr/E-books/pdf/ZEF_8_web.pdf
- I. Vidačak: Nedržavni akteri u procesima oblikovanja javnih politika u hrvatskoj, 8. zagrebački ekonomski forum http://www.fes.hr/E-books/pdf/ZEF_8_web.pdf

2. Dopunska literatura

- Commission communication on EU common methodology for assessing administrative costs imposed by legislation, COM (2005) 518, SEC (2005) 1329;
- International Standard Cost Model manual SCM network; www.administrative-burdens.com
- Improving policy instruments through impact assessment; SIGMA Paper no. 31 (2991)
- Administrative simplification – Practices and strategies in OECD countries; OECD GOV/PUMA/REG (2002)4;
- Improving the quality of laws and regulations: Economic, Legal and Managerial Techniques; OCDE/GD(94)59
- Lathrop, D., Ruma, L., eds. (2010) Open Government: Collaboration, Transparency and Participation in Practice, O'Riley Media.
- OECD (2011) Draft recommendation on regulatory policy and governance
- OECD (2008) *Survey of Indicators of Systems of Regulatory Management in OECD Countries*
- OECD (2004) Građani kao partneri. Zagreb: Oksimoron.
- Banić, S. (2009) Perspektive procjene učinaka propisa u hrvatskom sustavu državne uprave, Hrvatska javna uprava 9(4): 949-964
 - Banić, S. (2006) Procjena učinka propisa kao sredstvo poboljšanja kvalitete propisa i boljeg upravljanja; Hrvatska javna uprava 6(4): 7-18
 - Banić, S. (2008) Tehnike unapređenja zakonodavstva – suvremeni razvoj i hrvatsko iskustvo. U: Eugen Pusić (ur.) Hrvatska država i uprava. Zagreb: HAZU, str. 245-254.

- Musa, A., Džinić, J. (2012) Europska regulacija profesija i komore u Hrvatskoj: razvoj upravne profesije i drugih profesija u javnoj upravi
- C.Kirckpatrick i D.Parker, Regulatory Impact Assessment, Towards better regulation, Edward Elgar, 2007
- Petak, Z. i A. Petek (2009) Policy Analysis and Croatian Public Administration: The Problem of Formulating Public Policy. *Politička misao*, 46(5), 54-74. *og društva 2008*, 5: 263-273.
- Radaelli, Claudio, de Francesco, Fabrizio, Regulatory Impact Assessment, in Baldwin, Robert, Cave Martin, Lodge Martin, eds, *The Oxford Handbook of Regulation*, OUP, 2010, 279-301
- Baldwin, Robert, Better Regulation: The Search and the Struggle, in Baldwin, Robert, Cave Martin, Lodge Martin, eds, *The Oxford Handbook of Regulation*, OUP, 2010, 259-278
- Interinstitucionalni Sporazum o boljoj izradi propisa (Interinstitutional Agreement on better law-making), Vijeće Europske Unije, 2003;12175/03
- Communication of the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and Committee of the Regions, COM (2005) 535 Final : Implementing the Community Lisbon programme: A strategy for the simplification of the regulatory environment)

RASPORED NASTAVE ZA REDOVITE STUDENTE

Nastava za redovite studente odvija se kroz 7 termina u pravilu po četiri nastavna sata srijedom 14-17.15 sati (lokacija: TRH3, d. IV), počevši od 20. ožujka 2019., i to dva termina u ožujku (20. i 27.03.), jedan termin u travnju (24.04.) te četiri termina u svibnju (08., 15., 22. i 29.05.). Dva termina odvijaju se kroz 5 sati (27.3. i 8.5.).

Lokacija: TRH 3, dv. IV

Datum	Nastavnik	Tema
srijeda 20.03.2019. 14.00-17.15	Anamarija Musa	Regulacijski menadžment. Regulatorna reforma. Instrumenti i metode. Policy pristup.
srijeda 27.03.2019. 14.00-18.00 (5h)	Boris Zelenika	Procjena učinaka propisa
srijeda 24.04.2019. 14.00-17.15	Anamarija Musa	Regulacijske agencije. Regulacija rizika. Savjetovanja s javnošću.
srijeda 08.05.2019. 14.00-18.00 (5h)	Slavica Banić	Postupak donošenja propisa u Hrvatskoj. Pravni i institucionalni okvir.
srijeda 15.05.2019 14.00-17.15	Anamarija Musa	EU regulacija i politike. Transpozicija europskog prava. OMC.
srijeda 22.05.2019. 14.00-17.15	Teo Giljević	Centri vlade. Koordinacija. Upravna simplifikacija.
srijeda 29.05.2019. 14.00-17.15	Anamarija Musa	Samoregulacija i koregulacija. Potpisi

RASPORED NASTAVE ZA IZVANREDNE STUDENTE

Nastava za izvanredne studente održava se u dva termina po pet nastavnih sati, i to srijeda 03. i srijeda 17. travnja 2019., od 17 do 21 sat (lokacija: TRH3, dv. II.)

Lokacija: TRH 3, dv. II.

Datum	Nastavnik	Tema
03.04.2018. (5) 17-21 h, srijeda	Anamarija Musa (5)	Regulacijski menadžment. Regulatorna reforma. Instrumenti i metode. Regulacija rizika. Upravna simplifikacija. Samoregulacija i koregulacija.
17.04.2018. (5) 17-21 h, srijeda	Teo Giljević (2) Petra Đurman (3)	Centri vlade, koordinacija i regulacija. Savjetovanja s javnošću.